



**SAINT-ORENS
de Gameville**
www.ville-saint-orens.fr




pays du val d'adour



Atelier national « cohésion sociale et A21 »

Groupe de Travail Midi-Pyrénées

Forum du développement durable
21 mars 2013 - Pechbonnieu

Resources, territoires et habitats
Énergie et climat
Prévention des risques
Développement durable
Infrastructures, transports et mer

**Présent
pour
l'avenir**

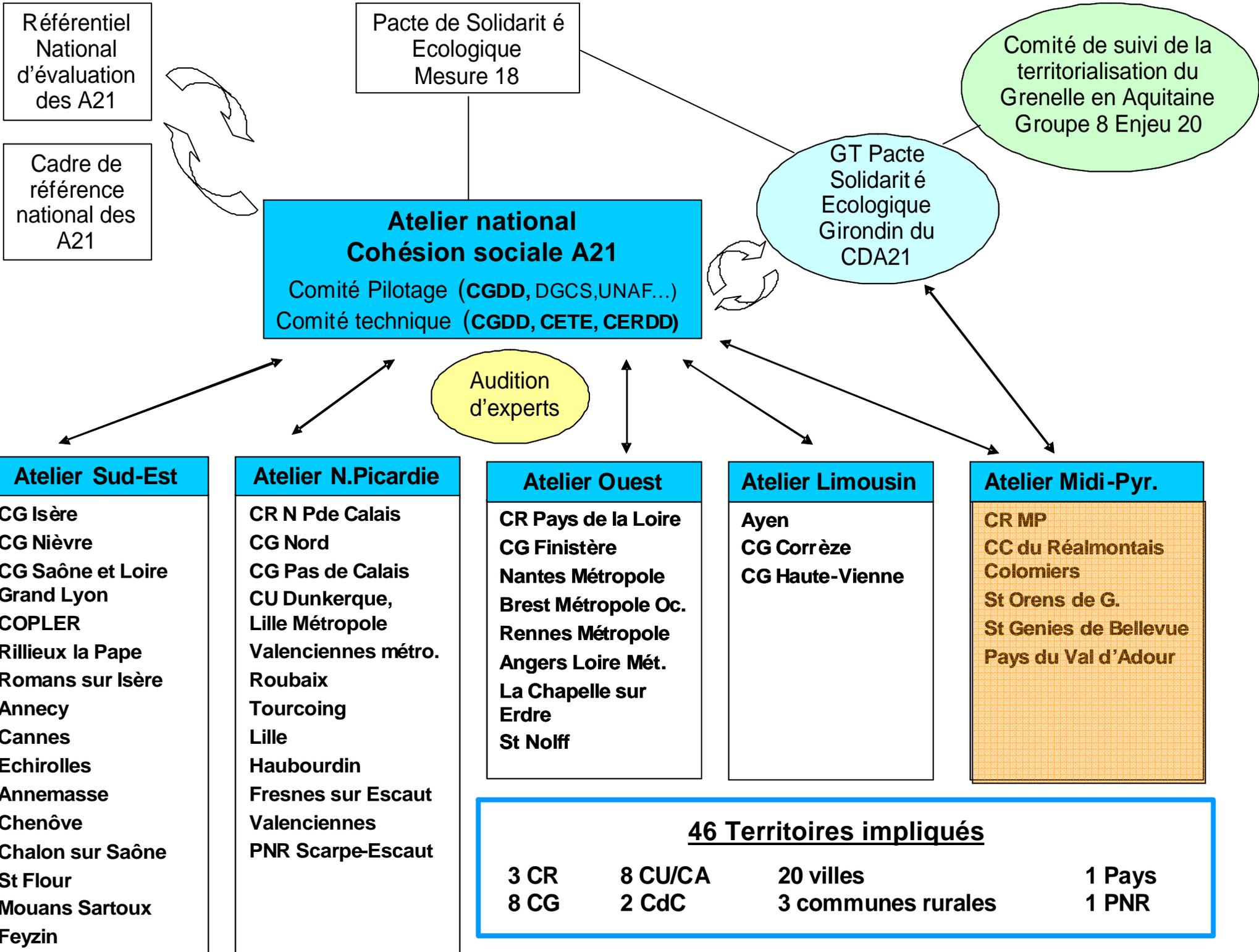
Florence Drouy – CETE Sud-Ouest

Ministère de l'Écologie, du Développement Durable, et de l'Énergie

Objectifs de l'Atelier National A21/Cohésion sociale du Ministère du Développement Durable

- **Contribuer à une réflexion commune sur la vision stratégique des A21 et projets territoriaux de DD en matière de cohésion sociale**
- **Echanger avec les collectivités et territoires autour d'éléments repères et d'exemples concrets**
- **Capitaliser et valoriser les expériences et innovations**
- **Créer un dialogue entre les cultures professionnelles**
- **Etre force de propositions vis-à-vis des politiques publiques (suites Grenelle, cadre de référence A21,...)**





Référentiel National d'évaluation des A21

Cadre de référence national des A21

Pacte de Solidarité Ecologique Mesure 18

Comité de suivi de la territorialisation du Grenelle en Aquitaine Groupe 8 Enjeu 20

Atelier national Cohésion sociale A21
 Comité Pilotage (CGDD, DGCS, UNAF...)
 Comité technique (CGDD, CETE, CERDD)

GT Pacte Solidarité Ecologique Girondin du CDA21

Audition d'experts

Atelier Sud-Est
 CG Isère
 CG Nièvre
 CG Saône et Loire
 Grand Lyon
 COPLER
 Rillieux la Pape
 Romans sur Isère
 Annecy
 Cannes
 Echirolles
 Annemasse
 Chenôve
 Chalon sur Saône
 St Flour
 Mouans Sartoux
 Feyzin

Atelier N.Picardie
 CR N Pde Calais
 CG Nord
 CG Pas de Calais
 CU Dunkerque,
 Lille Métropole
 Valenciennes métro.
 Roubaix
 Tourcoing
 Lille
 Haubourdin
 Fresnes sur Escaut
 Valenciennes
 PNR Scarpe-Escaut

Atelier Ouest
 CR Pays de la Loire
 CG Finistère
 Nantes Métropole
 Brest Métropole Oc.
 Rennes Métropole
 Angers Loire Mét.
 La Chapelle sur Erdre
 St Nolff

Atelier Limousin
 Ayen
 CG Corrèze
 CG Haute-Vienne

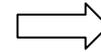
Atelier Midi-Pyr.
 CR MP
 CC du Réalmontais
 Colomiers
 St Orens de G.
 St Genies de Bellevue
 Pays du Val d'Adour

46 Territoires impliqués

3 CR	8 CU/CA	20 villes	1 Pays
8 CG	2 CdC	3 communes rurales	1 PNR

Composition de l'atelier Midi-Pyrénées

- 6 collectivités territoriales impliquées
- DREAL, ADEME, ARPE



- Conseil Régional
- CC Réalmontais
- Colomiers
- St Orens de Gameville
- St Geniès de Bellevue (citoyen)
- Pays Val d'Adour



4 journées de travail entre avril et décembre 2011

1. Définition et finalités de la Cohésion Sociale dans les A21
2. Méthodes et outils pour faire vivre la Cohésion Sociale dans l'A21
3. Apports / Difficultés
4. Propositions du groupe



1. Définition et finalités de la CS : le citoyen au coeur du processus

- **Point de départ : principes du Conseil de l'Europe :**
« *La Cohésion Sociale est la capacité d'une société à assurer le bien-être de tous ses membres incluant l'accès équitable aux ressources disponibles, le respect de la dignité dans la diversité, l'autonomie personnelle et collective et la participation responsable .* »



Socle

► Condition sine qua non pour bien vivre ensemble dans un écosystème limité

► Répondre aux besoins fondamentaux et de façon équitable et non spéculative

► Réactiver l'individu : remettre l'individu au centre des processus (lien social)

► Prendre en compte la dimension territoriale (pour la représentation du bassin de bien-vivre)

Finalités

Assurer le bien-être de façon durable dans le temps
Convivialité (gastronomie, fêtes locales)
Prendre en compte les moyens de communication divers
Filières courtes
Patrimoine et mémoire
Mettre en adéquation les besoins des habitants avec les ressources du territoire
Assurer un accès équitable et durable aux ressources disponibles
Prise de conscience de l'écosystème limité
Solidarité entre tous, même les plus fragiles
Transmission et pérennité des liens entre les citoyens
Déterminer les spécificités du territoire pour en tirer les problématiques de cohésion sociale
Culture identitaire (appartenance à un groupe avec des valeurs communes), déclencheur de production et de participation
Égalité d'accès à tout et pour tous
Vivre la démocratie
Développer la citoyenneté
Implication et engagement de tous, esprit d'équipe : rugby
Permettre l'appropriation du territoire par les habitants : la cohésion sociale se fait par rapport à une identité de territoire

Proposition de définition « régionale » retenue par le groupe :

« La capacité d'agir ensemble d'un groupe de personnes vivant sur le territoire régional démontrant son aptitude à collaborer pour produire un climat propice au changement en tenant compte de toutes les mutations et répondant ainsi collectivement et de façon partagée à l'intérêt général » .



Une définition locale de la cohésion sociale dans les A21 fondée sur la capacité d'agir d'ensemble



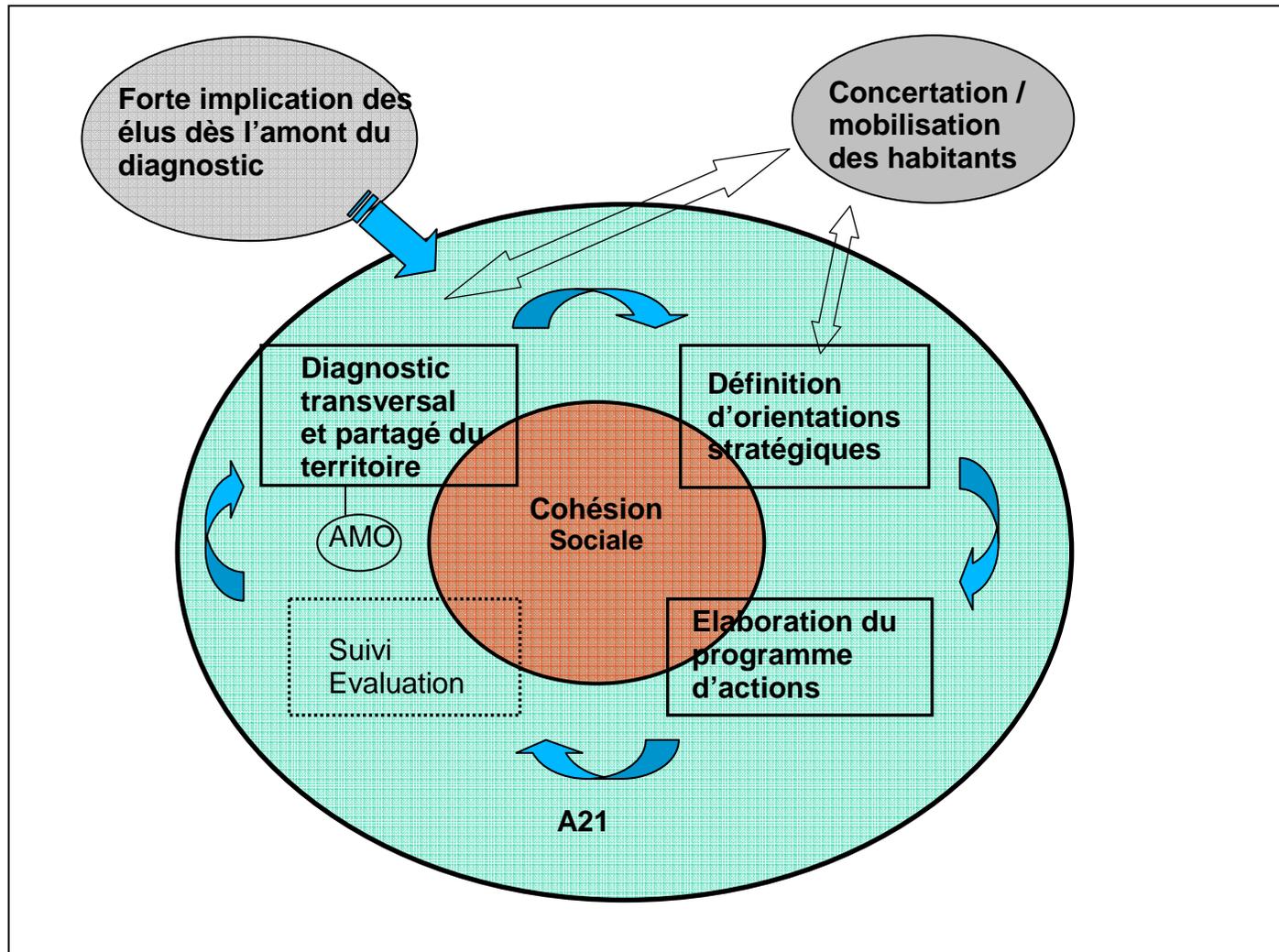
2. Méthodes et outils pour faire vivre la CS dans l'A21

- Renouveler la gouvernance pour construire une vision collective du territoire
- Réinvestir la proximité territoriale
- Sensibiliser et mobiliser les habitants à travers des actions et projets transversaux
- Des collectivités exemplaires
- La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue



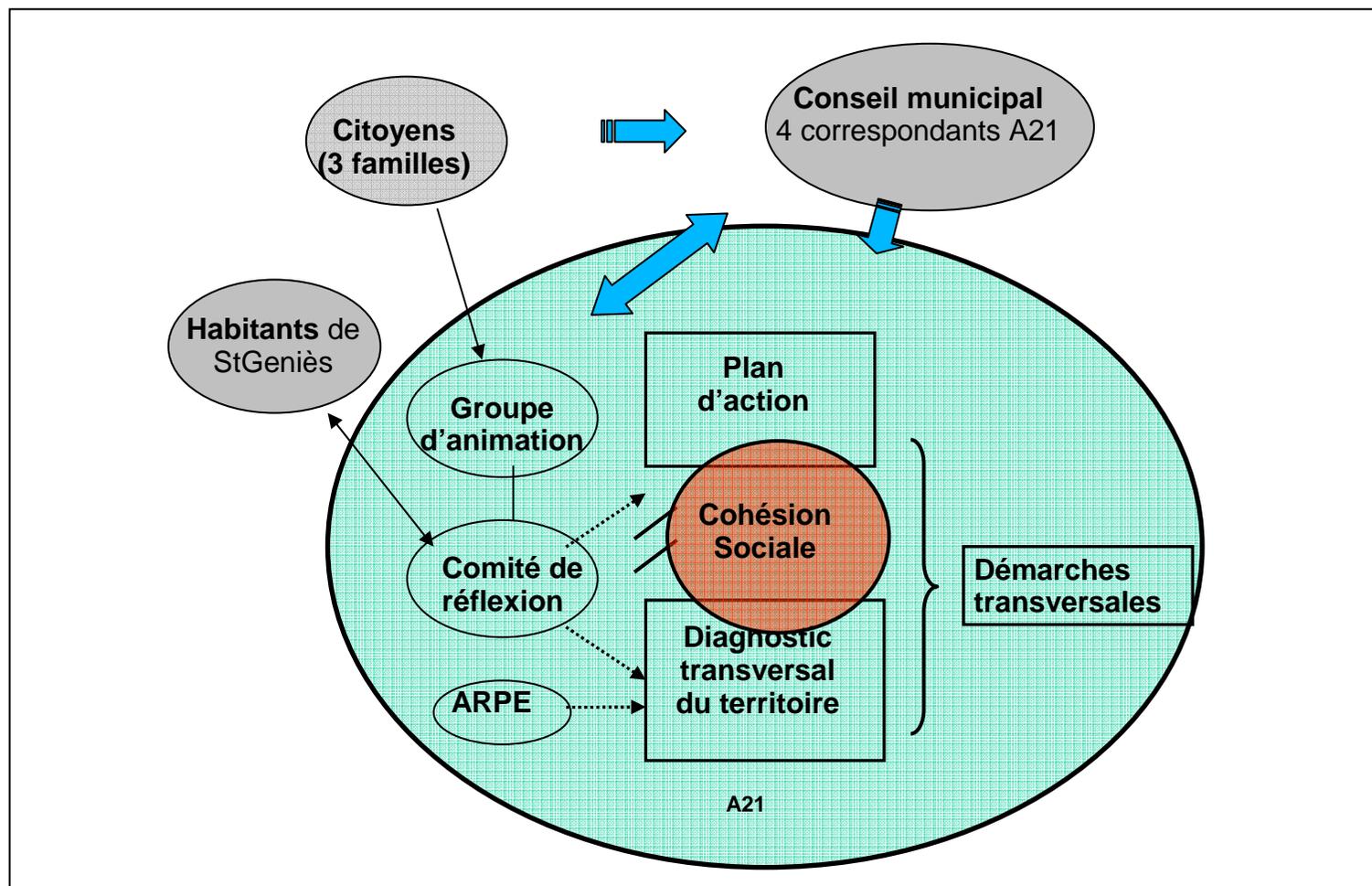
Renouveler la gouvernance pour construire une vision collective du territoire

Construire de la connaissance collective à partir d'un diagnostic partagé pour une compréhension collective des enjeux



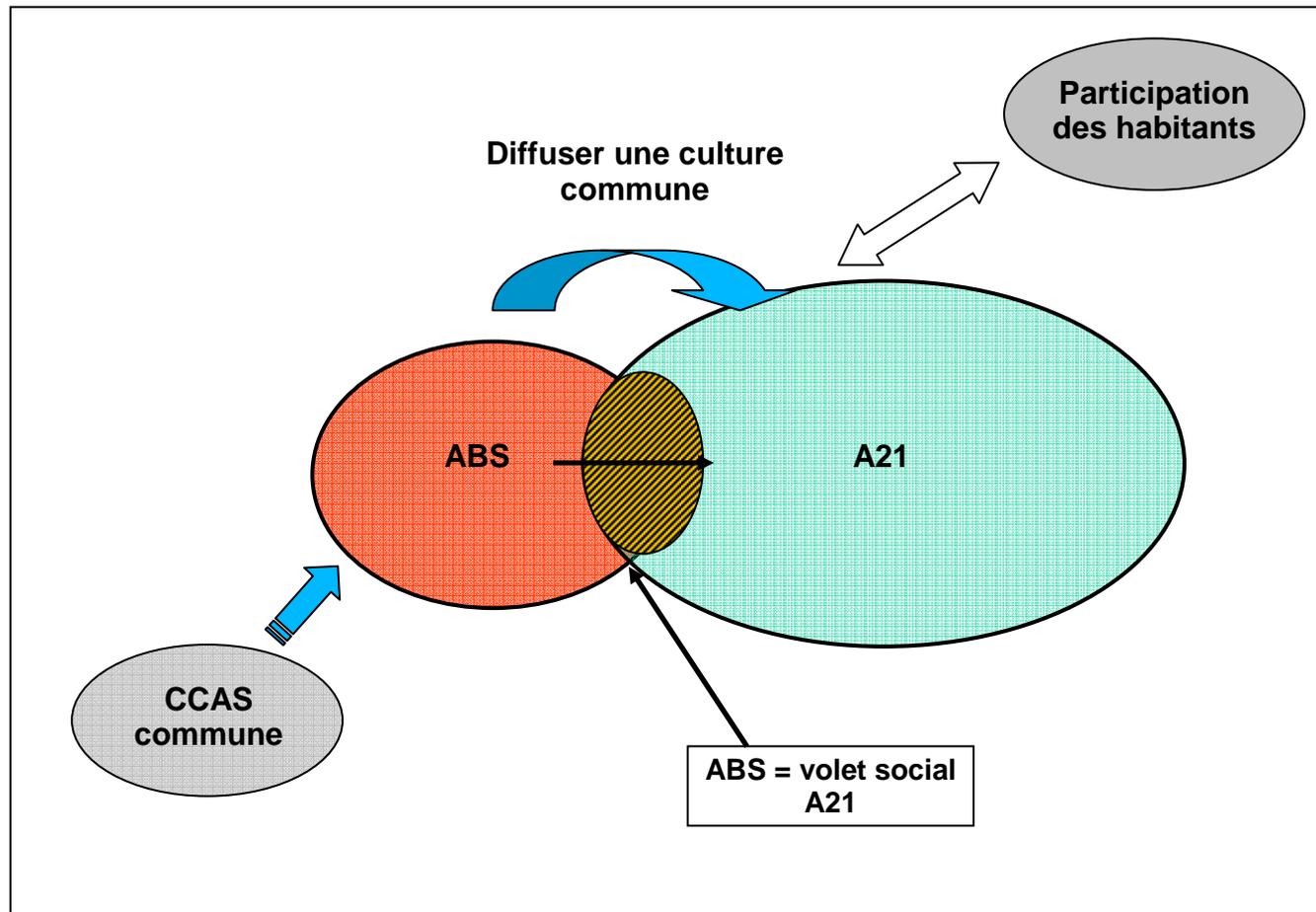
Renouveler la gouvernance pour construire une vision collective du territoire

Un plan d'action concomitant au diagnostic pour la démarche citoyenne de l'A21 de St Geniès de Bellevue



Renouveler la gouvernance pour construire une vision collective du territoire

S'appuyer sur un diagnostic social pour créer une culture commune partagée : l'ABS à St Orens de Gameville



Réinvestir la proximité territoriale

- **Permettre l'appropriation du territoire par les habitants :**
 - Accueil des nouveaux arrivants avec visite de la ville à Colomiers
 - Réalisation d'un logo CCRéalmontais en partenariat avec les enfants de la commune
 - Projection d'un film sur l'histoire de la ville à St Geniès
 - Réalisation de la maison du réalmontais dans les bâtiments d'une ancienne école avec reconstitution d'une classe des années 1930-60



Présentation du projet aux habitants



Réinvestir la proximité territoriale

- **Prendre en compte la dimension territoriale pour la représentation du bassin de bien-vivre** (implantation de plusieurs maisons citoyennes à Colomiers)
- **Utiliser les ressources du territoire existantes en terme de cohésion sociale** (Assises des associations à Colomiers)
- **S'appuyer sur la complémentarité et des échanges entre espaces urbains et ruraux d'un même territoire**



Sensibiliser et mobiliser les habitants à travers des actions et projets transversaux

■ Actions emblématiques :

- Jardins partagés

- . jardins potagers clôturés de Colomiers
- . Potagers privés à St Geniès de Bellevue
- . Jardins potagers “ouverts”

- Chartes du bien vivre ensemble (St Orens de G., Colomiers)



Sensibiliser et mobiliser les habitants à travers des actions et projets transversaux

- **Développer des projets structurants sur le plan économique et social**
 - **Deux projets structurants pour la CCRéalmontais**
 - . Maison du Réalmontais
 - . Modernisation du pôle artisanal et commercial
 - **La médiathèque de Colomiers**



Présentation du projet aux habitants.



Sensibiliser et mobiliser les habitants à travers des actions et projets transversaux

- **Développement de projets concrets d'ESS à Colomiers et St Orens**

- Convention d'ESS à St Orens de Gameville
- De nouvelles approches de l'insertion par l'emploi à Colomiers
- Mise en réseau des acteurs locaux pour pérenniser la cohésion sociale (CC Réalmontais)



Des collectivités exemplaires

- **Impératif pour les collectivités de se montrer exemplaires dans le cadre de leur démarche de DD, comme garantie de la CS :**

« L'A21 doit passer par une conduite du changement, une mise en mouvement du territoire, c'est-à-dire par une démarche collective ; cette mobilisation collective doit être conduite dans un premier temps par les communes et l'intercommunalité. L'exemplarité (au sens de montrer l'exemple) de la mobilisation publique doit forger la légitimité à demander aux autres acteurs de conduire ce changement. Elle est une garantie de la cohésion sociale.

T.Campeggi, directeur général des services de la communauté de communes du Réalmontais, « *Contribution au premier atelier d'échanges A21/cohésion sociale Midi-Pyrénées* ».



Des collectivités exemplaires

Extrait de la présentation du directeur général adjoint des services de St Orens lors de l'atelier d'échanges du 13 septembre 2011 :

Démarche écoresponsable

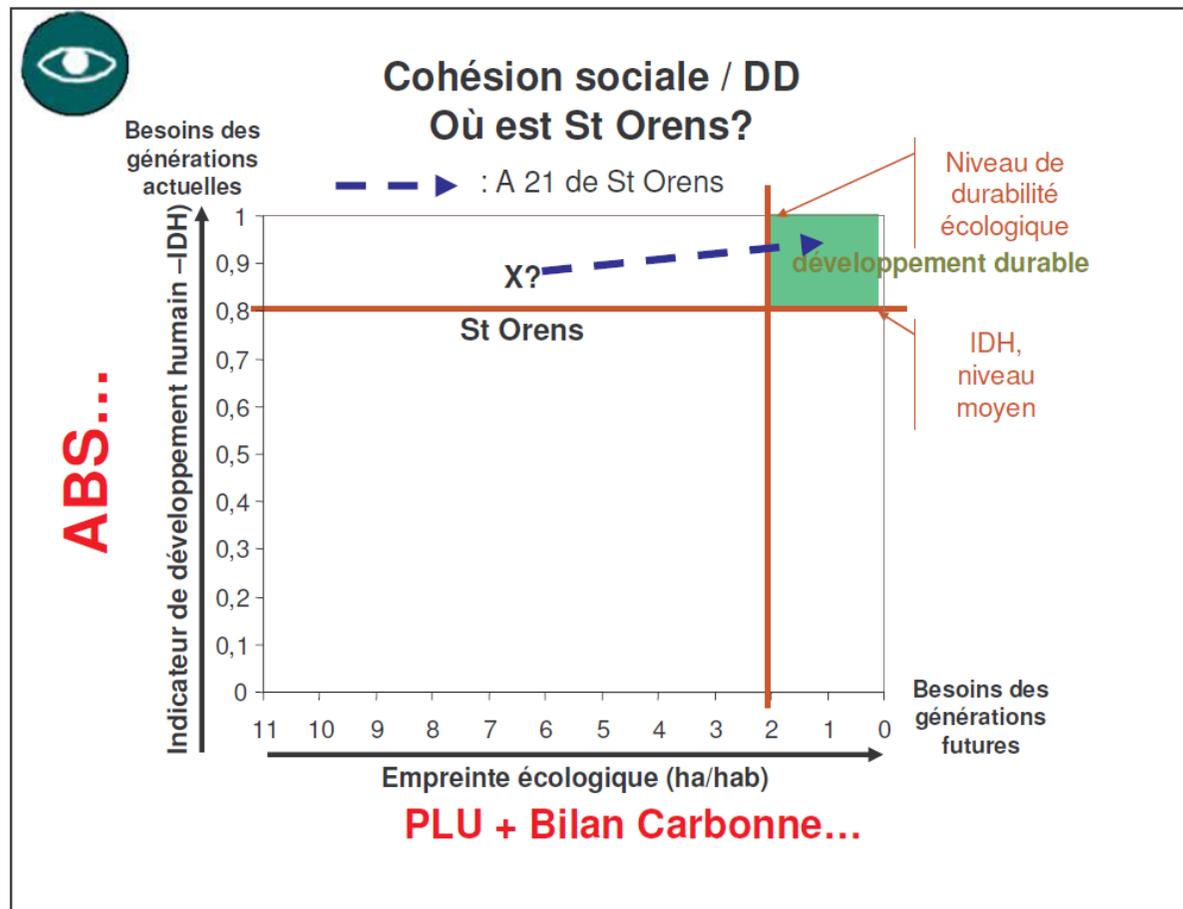
Exemplarité face aux partenaires institutionnels, aux entreprises, aux associations comme aux citoyens, l'objectif étant d'ouvrir la voie pour les associer tous. La recherche de l'exemplarité s'avère tout aussi incitative en interne.

Sensibilisés et formés - quels que soient les fonctions et les postes - ce sont des élus et des agents convaincus qui pourront, à leur tour, mieux convaincre.



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

- Les indicateurs de l'ABS de St Orens de Gameville



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

- **Les indicateurs régionaux de DD** (CR Midi-Pyrénées et INSEE)

46 indicateurs de DD en Midi-Pyrénées :

Objectif : dresser un état des lieux du territoire en matière de développement durable, en suivre les évolutions et partager ce diagnostic avec l'ensemble des acteurs concernés



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

Des signes manifestes de qualité de vie

- ⊕ Une espérance de vie plus élevée qu'en France métropolitaine
- ⊕ Un niveau d'éducation plus élevé et des jeunes moins touchés par l'illettrisme
 - Un niveau de vie médian et des disparités dans la moyenne des régions de province
- ⊕ L'attractivité démographique devrait se poursuivre et ralentir le vieillissement de la population
- ⊕ Une mesure de la satisfaction de la population à parfaire : Un taux de suicide et une abstention aux élections moins élevés que dans le reste du pays
 - Le suicide a cessé de reculer, l'abstention aux élections progresse
 - Moindre accès au niveau bac des dernières générations d'élèves

Agendas 21 et cohésion sociale – Midi-Pyrénées

8/12/2011



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

Des inégalités sociales qui menacent de s'accroître

-  Davantage de Midi-Pyrénéens en dessous du seuil de pauvreté que dans l'ensemble de la province 
-  Le nombre de ménages surendettés continue à augmenter plus vite qu'au niveau national
-  70 % des 20-64 ans ont un emploi, taux légèrement supérieur au taux national mais bien en-deçà de l'objectif de 75 % fixé pour 2020 par la France dans le cadre de la stratégie Europe 2020 
-  Les inégalités de salaires entre hommes et femmes ne se résorbent pas 
 - Les risques professionnels sont aussi sources d'inégalité
-  La lutte contre la pauvreté passe notamment par une réduction des disparités entre départements

Agendas 21 et cohésion sociale – Midi-Pyrénées

8/12/2011

La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

Des solidarités nouvelles pour réduire des disparités territoriales

-  D'autres disparités appellent de la solidarité entre territoires
-  Les écarts de vieillissement devraient se creuser et pourraient engendrer dans certaines zones une baisse de la ressource en main-d'œuvre, et partout une progression du nombre de personnes âgées dépendantes 
-  Dans une région peu densément peuplée sur une large partie de son territoire, une vigilance s'impose pour préserver l'accès aux services de proximité, de soins en particulier
-  La couverture des installations industrielles Seveso par des plans de protection des risques technologiques (PPRT) et des communes à risque inondation (PPRI) reste insuffisante.



Agendas 21 et cohésion sociale – Midi-Pyrénées

8/12/2011



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue

Les indicateurs de cohésion sociale dans l'évaluation de l'A21 régional

L'évaluation de l'A21 de la région Midi-Pyrénées repose aujourd'hui sur **86 indicateurs** :

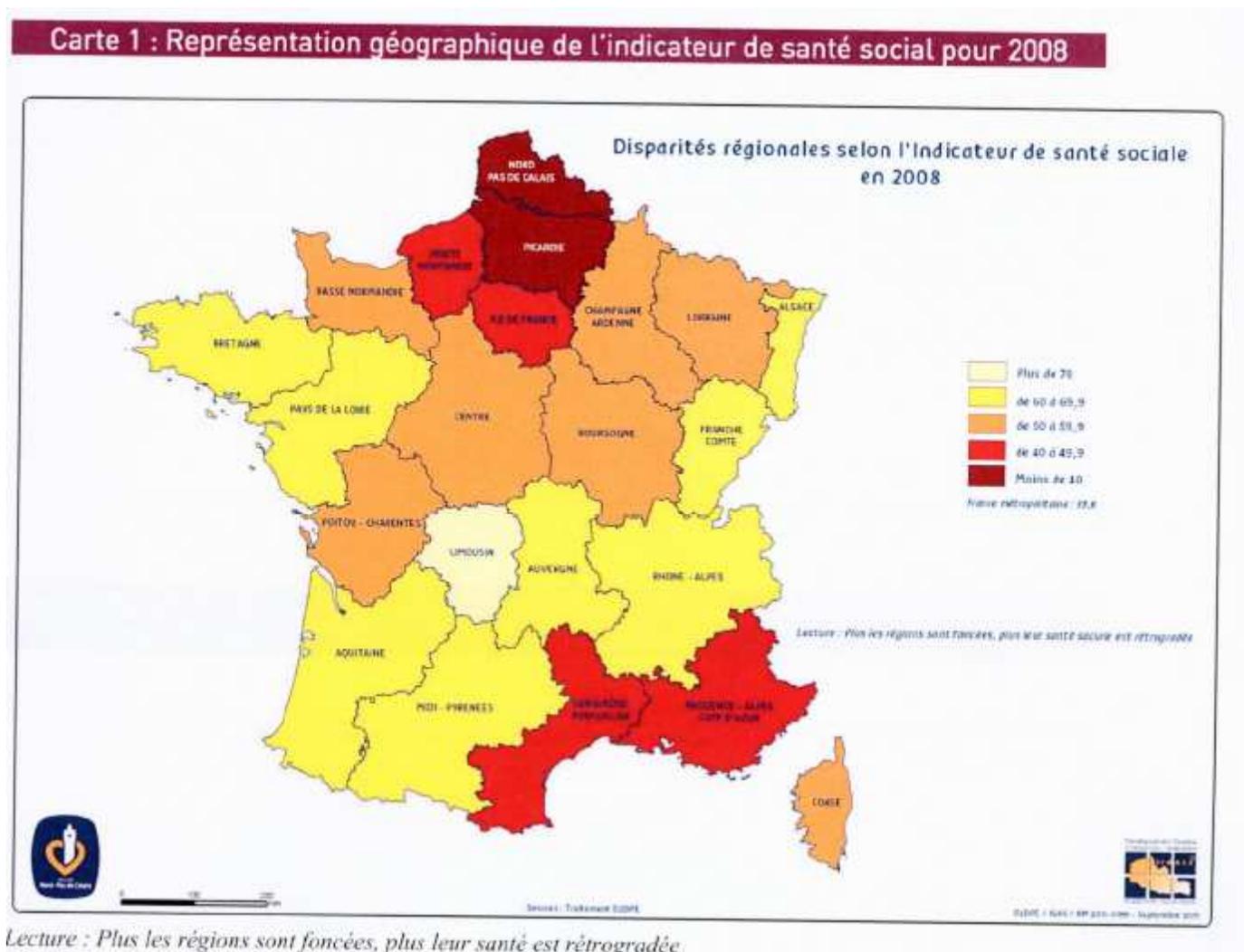
23 indicateurs stratégiques, dont 7 en lien avec la cohésion sociale
(Nb emplois de qualité grâce aux aides régionales, IDH, ISS, ...)

63 indicateurs d'actions, dont 11 en lien avec la cohésion sociale

(Nb structures aidées par MP Dvpt Solidaire, Nb emplois pérennisés 3 ans après l'intervention du MPDS, Nb parcelles créées grâce au dispositif des jardins partagés, Tx accessibilité des gares, des rames et des cars régionaux,...)



La mise en place d'outils d'évaluation pour une amélioration continue



La région Midi-Pyrénées se classait au 6ème rang pour l'ISS en 2008 (9ème rang pour le PIB)

3. Apports et difficultés identifiés



Apports des A21 dans le champ de la cohésion sociale

- Apport d'un nouveau point de vue :

Les « centres du social » (Maisons citoyennes de Colomiers, Espace pour tous à St Orens)

Centre Social « Espace pour tous »

Le centre social est un outil incontournable de la cohésion sociale.

Espace de rencontres des citoyens, garant du lien social, il se dessine sur la commune comme un support d'animation globale, un lieu de concertation et de coordination contribuant au développement social local et à la cohésion sociale en faisant vivre l'équation d'équilibre au quotidien.

Favorisant la participation et l'engagement du citoyen dans un esprit de développement durable et d'universalité des droits de l'Homme, le centre social permet à chacun de trouver sa place et de se sensibiliser à l'autre pour se connaître, partager et construire ensemble une vie collective partagée.

Extrait de la présentation du DGS adjoint lors de l'atelier d'échanges du 13/09/11



Apports des A21 dans le champ de la cohésion sociale

- Initiation d'une réelle dynamique : être dans une approche projet à la fois collective et individuelle :
 - passer d'une intercommunalité de gestion à une interco de projets pour la CC du Réalmontais

Énumération des critères concourant à la définition des projets associatifs d'intérêt communautaire pour la Communauté de Communes du Réalmontais :

- .cohérence avec les mesures du programme opérationnel de l'agenda 21 du Réalmontais
- .actions favorisant ou reliant la mise en œuvre des compétences transférées
- .transversalité des actions et manifestations, prise en compte de la dimension développement durable
- .signature d'une convention de partenariat avec la CCR
- .fréquentation, notoriété à l'échelle de l'intercommunalité et du pays (participations financières des autres niveaux de collectivités)
- .prise en compte des orientations pédagogiques du contrat éducatif local intercommunal
- .organisation décentralisée



Apports des A21 dans le champ de la cohésion sociale

- Initiation d'une réelle dynamique : être dans une approche projet à la fois collective et individuelle :

- une approche projet auprès des personnes en recherche d'emploi pour Colomiers :

Il s'agit aujourd'hui pour la collectivité d'apporter une connaissance du marché, de questionner la personne sur ce qu'elle veut faire et d'accompagner un projet personnel.

Les ressources n'arriveront pas de l'extérieur, il s'agit donc de les chercher en interne : « La place de l'individu dans la société doit s'acquérir autrement, selon les particularités du territoire. En cela, le développement durable est une ressource du social. »

(Y.Seguignes, responsable service insertion et CS de Colomiers)

- des aides sociales de la ville légitimées par un projet individuel à St Orens de Gameville : depuis deux ans, l'action d'aide de la ville doit être légitimée par un projet individuel



Difficultés identifiées

- Organiser durablement la transversalité
- Organiser durablement la participation :
 - difficulté de sensibilisation, information et participation du plus grand nombre y compris élus
 - Manque de savoir faire, de moyens
 - comment intégrer le conflit dans la participation
- Question des indicateurs
 - difficulté à définir des indicateurs partagés
 - difficulté d'actualisation des indicateurs
 - des données parfois indisponibles à l'infra départemental
- Manque de concertation, d'articulation et coordination avec les autres collectivités, services de l'état et acteurs



Difficultés identifiées

- Manque de réactivité des institutions
- Manque de concertation, d'articulation et de coordination avec les autres CL et services Etat
- Manque de savoir-faire technique
- Contraintes liées au contexte de crise économique (Risque que les démarches DD ne deviennent une variable d'ajustement en période de contraintes budgétaires)
- Nécessité d'une implication forte des élus
- Manque de lisibilité sur le pilotage des politiques publiques territoriales (réforme des collectivités)



4. Propositions

- Nouvelles façons d'associer les gens à la vie publique afin de favoriser l'information et la participation.
- Développer une culture commune, y compris pour les habitants en améliorant la lisibilité des actions
- Déterminer les enjeux transversaux afin de favoriser la réalisation des objectifs qui en découlent
- Généraliser les outils collaboratifs
- Déterminer un panel d'indicateurs sociaux.
 - Sur les situations défavorisées représentées sur le territoire
 - Repérage sur les modes de vie des personnes âgées
 - Indicateurs d'accès au droit
- Privilégier les indicateurs dont l'impact est le plus prépondérant pour l'avenir : pbmatiques énergétiques et alimentaire



4. Propositions

- Mettre à disposition du plus grand nombre les informations publiques sur le territoire (« open data »)
- Organiser des formations Col. Territoriales/Etat : Terrain permet de tester dispositifs nationaux et de les ajuster
- Organiser des formations à la gestion des conflits pour les élus
- Organiser des visites de CL par d'autres CL pour stimuler les démarches
- Etablir des rapprochements entre le terrain et les services INSEE



Les suites...

- Des productions supports à des interventions, formations : vidéos, malette pédagogique, jeu de cartes....
- Le plaidoyer – synthèse des cinq rapports des Groupes de Travail, un document-repères
- Des « chantiers pour l'avenir » à développer : formations (CNFPT), expérimentation SPIRAL, politique de la ville/A21....

Téléchargeable sur le site de l'observatoire des pratiques du Développement Durable :

http://observatoire-territoires-durables.org/spip.php?article1544&id_mot=149



Merci pour votre attention

